|  |
| --- |
| **Вопрос:** Статья 10 **Федерального закона N 116-ФЗ от 21 июля 1997г.**[**«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=5&ENGINEsessID=7daea224d5633828f4fb6936ebb2d4aa) гласит: в целях обеспечения готовности ... организация, эксплуатирующая ОПО, обязана: заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами (формированиями) договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы (формирования), а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.Прошу разъяснить, значит ли, что наличие договора не исключает необходимость иметь нештатное аварийно-спасательное формирование? Какими законодательными актами предусмотрены случаи создания собственных профессиональных аварийно-спасательных формирований? Наличие собственного профессионального аварийно-спасательного формирования исключает необходимость иметь нештатное формирование или нет? Каков порядок организации нештатного аварийно-спасательного формирования?**Ответ:** Создание профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований предусмотрено статьей 10 **Федерального закона N 116-ФЗ от 21 июля 1997г.**[**«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=5&ENGINEsessID=7daea224d5633828f4fb6936ebb2d4aa), статьей 7 **Федерального закона от 22.08.95 N 151-ФЗ**[**«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=240&ENGINEsessID=7daea224d5633828f4fb6936ebb2d4aa) и статьей 9 **Федерального закона от 12.02.98 N 28-ФЗ**[**«О гражданской обороне»**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=241&ENGINEsessID=7daea224d5633828f4fb6936ebb2d4aa) .Наличие договора на обслуживание с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием) или наличие собственного аварийно-спасательного формирования не исключает необходимости создания нештатных аварийно-спасательных формирований из работников организации.Профессиональные спасатели не могут заменить производственный персонал при аварийной остановке технологической установки, так как не имеют возможности прибыть на место аварии в нормативное время, определенное планом локализации и ликвидации аварийных ситуаций, не имеют навыков ведения технологического процесса и особенностей аварийной остановки технологических установок.Как нормативный правовой акт разработаны [**Методические указания о порядке разработки плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) на химико-технологических объектах (РД 09-536-03)**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=263&ENGINEsessID=7daea224d5633828f4fb6936ebb2d4aa), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 18.04.03 N 14, зарегистрированным Минюстом России 25.04.03, регистрационный N 4453. Согласно п. 4.2.1 методических указаний к аварийной остановке производств могут привлекаться только те лица из производственного персонала, которые подготовлены, аттестованы и оснащены в соответствии с табелем оснащения нештатного аварийно-спасательного формирования. |
|  |
|  |
| **Вопрос:** В ХХХ - предприятии по производству вискозных волокон - в соответствии с проектом и на основании действующих на то время законодательных актов была создана и действует по настоящее время профессиональная газоспасательная служба - военизированный газоспасательный пункт (ВГСП), аттестованный и оснащенный в соответствии с современными требованиями. Режим дежурства бойцов ВГСП - круглосуточный; время прибытия на любой объект предприятия при полном сборе - не более 5 мин. Производственный процесс предприятия представляет собой единую технологическую цепочку, в случае аварии, для ликвидации последствий которой будут привлечены газоспасательные формирования, потребуется останов всех технологических цехов предприятия. В свою очередь, останов технологического процесса потребует привлечения всего производственного персонала, обученного, аттестованного и действующего в этих случаях в соответствии с ПЛАС, определяющими действия каждого работника.Право ли Управление ХХХ округа Госгортехнадзора России, которое, ссылаясь на п. 3.4 Методических указаний о порядке разработки плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) на химико-технологических объектах ([**РД 09-536-03**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=263&ENGINEsessID=7daea224d5633828f4fb6936ebb2d4aa)), считает необходимым создание на предприятии нештатного газоспасательного формирования?**Ответ:** Необходимость формирования нештатных аварийно-спасательных формирований на опасных производственных объектах обусловлена требованиями статьи 10 **Федерального закона N 116-ФЗ от 21 июля 1997г.**[**«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=5&ENGINEsessID=7daea224d5633828f4fb6936ebb2d4aa): "организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана... создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников"; статьи 7 **Федерального закона от 22.08.95 N 151-ФЗ**[**«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=240&ENGINEsessID=7daea224d5633828f4fb6936ebb2d4aa): "аварийно-спасательные формирования могут создаваться на нештатной основе", а также требованиями трудового законодательства.Как правильно было отмечено автором письма, в случае аварии газоспасательные формирования привлекаются для выполнения аварийно-спасательных работ и ликвидации последствий аварии. Вместе с тем в случае аварии останов технологического процесса требует привлечения производственного персонала, обученного, аттестованного, владеющего знаниями и навыками ведения процесса. Однако привлечение производственного персонала в случае возникновения опасности для жизни и здоровья (что мы и имеем во время аварийной ситуации) запрещено Федеральным законом "Об основах охраны труда в Российской Федерации" и противоречит [**Трудовому кодексу Российской Федерации**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=1043&ENGINEsessID=ad2992676033fc5756dfeb248e81a378). Поэтому указанные работы выполняются спасателями нештатных аварийно-спасательных формирований, имеющими в соответствии с законодательством статус спасателя и допуск к ведению работ в условиях, связанных с угрозой их жизни и здоровью.Ввиду того, что работы по остановке производства и выводу его в безопасное состояние требуется проводить на любом опасном производственном объекте, то и нештатные аварийно-спасательные формирования создаются из числа производственного персонала на всех опасных производственных объектах.Организации обязаны во исполнение требования статьи 14 **Федерального закона**[**"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**](http://www.safeprom.ru/counter/comment.php?dlid=339&ENGINEsessID=ad2992676033fc5756dfeb248e81a378) обеспечивать обучение работников способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в составе невоенизированных формирований.Отсутствие на предприятии нештатных аварийно-спасательных формирований может привести, и неоднократно приводило, к разрастанию масштабов аварии и увеличению числа пострадавших. Так, невыполнение руководителями АООТ "Каустик" (г. Волгоград) требований по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований, привело 30 июля 2000 г. к групповому несчастному случаю, в результате которого два работника цеха по производству хладонов погибли. |